



B. Dębala
16.12.09

Uchwała Nr I/175 /2009

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 11 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prognozy kształtowania się długu publicznego Miasta-Gminy Stryków

Na podstawie art.13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2010 roku planowanego deficytu budżetu Miasta-Gminy Stryków.

§ 2

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu załączonej do projektu budżetu Miasta-Gminy Stryków na 2010 rok, **z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu na 2010 rok i załączonej do niego prognozy kwoty długu (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 20 listopada 2009r.).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2010 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 2.608.246 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

Ocena prawidłowości sporządzonej prognozy kwoty długu została dokonana przy uwzględnieniu normy art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) z której wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W oparciu o wielkości zawarte w projekcie budżetu i załączonej prognozie długu Miasta-Gminy Stryków ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2010 roku wynosić będzie ogółem 16.454.226 zł zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy kształtować się będzie na poziomie 42,48 %, przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2010 roku.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazany przepis obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatami z wyżej określonych tytułów będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Stosownie zaś do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241) w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - którą organ stanowiący uchwała po raz pierwszy nie później niż uchwałę budżetową na rok 2011 - organ wykonawczy tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy kształtować się będzie na poziomie 12,88%. Z uwagi na fakt zapisania w prognozie kwoty długu w rubryce 2.2. „Wydatki majątkowe w latach 2011 -2012” kwot niższych niż wynikają one z tabeli nr 4 - „Wieloletni program inwestycyjny na lata 2010-2012”, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność skorygowania danych w przedstawionej prognozie i planowanych wydatkach majątkowych. Tak rozbieżne zaplanowanie wydatków majątkowych w latach 2011-2012 nie daje podstaw Składowi Orzekającemu do określenia w tych latach, wskaźnika wynikającego z art. 169 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Składu Orzekającego Miasto-Gmina Stryków nie posiada możliwości planowania wydatków inwestycyjnych w latach 2011-2012 w takiej wysokości, jak wykazane kwoty w „Wieloletnim programie inwestycyjnym na lata 2010-2012”. Skład Orzekający zauważa, że wykazane w prognozie kwoty długu Miasta-Gminy Stryków terminy oraz kwoty spłat długu Gminy (po uwzględnieniu zmian kwot wydatków majątkowych w latach 2011-2012) wskazują, że mogą zostać przekroczone limity spłat zadłużenia zawarte w przepisach ustawy.

Tak więc zdaniem Składu należy dokonać zmian zarówno w prognozie kwoty długu, jak również w treści projektu uchwały budżetowej w sposób zapewniający

zgodność między tymi dokumentami oraz gwarantujący przestrzeganie wskaźników ustawowych.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinie zawarte w sentencji niniejszej uchwały.

Uchwała Składu Orzekającego, podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO


Ewa Spionek